

中国共产党 桂林医学院第二附属医院 委员会文件
桂林医学院临桂临床医学院

二附院党字〔2023〕21号

关于印发《中共桂林医学院第二附属医院纪律检查委员会关于开展领导干部利用职权或影响力插手工程项目谋私贪腐问题专项整治工作方案》的通知

各科室、各部门：

《中共桂林医学院第二附属医院纪律检查委员会关于开展领导干部利用职权或影响力插手工程项目谋私贪腐问题专项整治工作方案》已经党委会审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共桂林医学院第二附属医院（临桂临床医学院）委员会

2023年5月29日



中共桂林医学院第二附属医院纪律检查委员会 关于开展领导干部利用职权或影响力插手 工程项目谋私贪腐问题专项整治工作方案

为深入贯彻落实党的二十大关于“深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败”的重要要求，按照二十届中央纪委二次全会“坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人”及中共桂林医学院纪律检查委员会《关于开展领导干部利用职权或影响力插手工程项目谋私贪腐问题专项整治工作方案》的工作部署，结合医院实际，为顺利开展领导干部利用职权或影响力插手工程项目谋私贪腐问题专项整治工作，医院纪委制定如下工作方案。

一、目标任务

深刻认识开展专项整治的重大意义，切实增强“从政治上看、从政治上抓”的责任感使命感。将开展专项整治作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治检验，作为落实政治监督具体化、精准化、常态化的重要内容，作为打赢反腐败斗争攻坚战持久战，坚定不移全面从严治党的有力举措。要用好“深学习、实调研、抓落实”工作方法，聚焦“关键少数”特别是“一把手”，紧盯工程建设重要岗位、重要环节。坚持问题导向，坚持严的基调、严的措施、严的氛围。坚持依规依纪依法，坚持惩

前毖后、治病救人，保持惩治高压态势，加大典型案件查办力度，深化以案促改和警示教育，健全权力运行机制和监督机制，铲除腐败滋生的土壤和条件，推动建设优质工程、绿色工程、廉洁工程、营造“重实效、强实干、抓落实”浓厚氛围，为推动清廉医院建设提供有力保障。

二、组织机构

为推进专项整治工作落实，医院成立开展领导干部利用职权或影响力插手工程项目谋私贪腐问题专项整治工作领导小组，领导小组办公室设在医院纪委办公室，负责统筹协调各责任部门按照整治方案开展工作，领导小组成员名单如下：

组 长：葛 波

副组长：彭 鹏

成 员：唐宇婷（兼联络员）、华 超 尤 丽、秦紫霞
李兴灵、赵杰民、李俊君、韦荣庆、曾洪华、
郭宇轩

三、整治重点

抓住领导干部这个“关键少数”，聚焦各级“一把手”、领导班子成员，聚焦主管部门、监管部门、项目建设单位领导干部，盯住决策审批、招标投标、建设管理、质量监理、预算结算、竣工验收和物资采购等重要环节，瞄准“八种情形”，强化整治整改。

（一）个人专断定调子。“一把手”独断专行，或无视“三重一大”集体决策制度，个人说了算，将项目指定给亲属、特定关系人；或会上搞“一言堂”，不执行末位表态发言制度，率先定调或者发表倾向性意见。

（二）明来暗往铺路子。通过各种方式打招呼，授意、指使下属或项目建设单位、招投标代理公司、工程代建公司负责人，或通过围标串标、透露标底、买通评委等帮助亲属、特定关系人中标，或要求转包分包、虚增工程量、选择特定供应商等。

（三）假公济私批条子。利用主管或分管联系便利，通过签批与工程项目有关请示、报告、意见、方案等文件材料，帮助亲属、特定关系人违规通过项目审批、变更设计、调整容积率、竣工验收和获取工程款、政府补助等。

（四）隐身幕后当影子。通过“影子公司”、“影子股东”、培植“白手套”等方式隐身幕后，与不法商人内外勾结，让其充当代言人、代理人，在业务上给予“特殊关照”和“定点输送”。

（五）纵容默许打牌子。纵容、默许配偶、子女及其配偶等特定关系人、身边工作人员以及其他亲朋好友打着自己的旗号争项目、拿工程、要好处。

（六）斡旋站台撑场子。利用职权、地位产生的影响、工作联系，通过带亲属、特定关系人组织参加饭局、茶局、牌局等，或到地方部门考察等方式，找老下属、老同事牵线搭桥，帮承揽

工程项目、协调疏通有关事项等。

（七）相互勾连搭梯子。领导干部之间利用职权或者职务上的影响力，相互为对方亲属、特定关系人到对方负责的领域要工程项目提供便利、帮助。

（八）推阻刁难使绊子。通过人为设置障碍、新官不理旧账等方式，对项目审批、竣工验收、审计结算、资金拨付、监管执法等故意刁难，吃拿卡要，不给好处不放行。

其他违规插手工程项目的情形。

四、整治措施

自 2023 年 3 月开始至 12 月，集中开展专项整治，运用“全周期管理”模式，抓好学习动员、集中整治、巩固提升 3 个环节，贯通用好八项整治措施，学习动员 4 月底完成，集中整治 11 月底完成，巩固提升 12 月底前完成。

（一）学习动员（2023 年 4 月 30 日前完成）

1. 动员部署。医院纪委负责制定全院专项整治工作方案，召开动员会议，成立强有力的领导小组，抓紧动员部署推进。结合我院实际制定具体可行的工作方案或工作清单，细化时间表、路线图，清单化落实，确保全院上下同时发力、同向发力。（**责任部门：纪委办公室**）

2. 加强学习教育。结合全党主题教育，加强对领导干部的思想政治教育和纪律警示教育。督促引导领导干部坚持不懈用习近

平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂，梳理正确的政绩观权力观，筑牢拒腐防变的思想防线。督促和协助党委组织领导干部听新时代反腐败斗争形势专题辅导报告、上相关党纪党规和法律法规学习课、看领导干部插手工程项目警示教育片，到廉政教育基地或庭审现场、监狱开展实地警示教育，教育领导干部学纪、明纪、守纪。建立工程项目廉政谈话制度，在工程项目实施前，对相关领导干部开展面对面廉洁教育谈话，教育领导干部坚守底线、不碰红线。（责任部门：党委办公室、组织科、纪委办公室）

（二）集中整治（2023 年 11 月 30 日前完成）

3. 开展自查自纠。医院全体中层干部，以及审计、基建、财务、后勤、招标等科室重点岗位人员逐一对照违规插手工程项目的八种情形进行自查，深入审视自身存在的问题，立行立改、真改实改。积极开展“三谈一访”（提醒谈话、专题约谈、委托谈话、廉政家访）活动，“一把手”和其他领导班子成员带头谈、带头访，并利用党委会、工作会议等机会，给领导干部讲形势、讲政策，鼓励和引导违规插手工程项目的领导干部主动交代问题，既可交代自己插手的情况，也可说清别人来插手的情况。（责任部门：纪委办公室、党委办公室）

4. 加强对重大工程项目廉政风险点的研判，堵塞制度漏洞。实施全周期管理理念，相关责任部门要对重大工程项目建设各环节风险点进行梳理，尤其是涉及领导干部、职能部门管理人员具

有审批权、决策权、执行权的关键环节，要细化风险防控措施，堵塞制度和流程漏洞，规范权力运行。（责任部门：基建科、财务科、后勤管理部、招标办）

5. 联合审计、财务部门强化监督检查。畅通“信、访、电、网”等信访举报渠道，广泛收集问题线索。强化对领导干部插手工程项目的常态化监督，联合审计、财务部门加强对工程项目各个领域的日常管理研判。利用审计、财务监督报告，精准运用“四种形态”，对发现的苗头性、倾向性问题早提醒、早纠正、早查处。有针对性地加强监督检查，加强对项目资金监管、工程进度、质量安全、设计变更、合同履行等关键环节的监督检查。利用相关部门现有数据，开展对比分析，深入排查同一单位中标率异常高的“标王”、中标率异常低的“陪标专业户”、打分倾向度异常的评审专家，发现问题线索及时移送纪检部门。（责任部门：纪委办公室、审计科、基建科、财务科、后勤管理部、招标办）

6. 加大办案力度。始终保持零容忍震慑不变、高压惩治力量常在，坚决惩治不收敛不收手、胆大妄为者。清仓起底问题线索。重点对党的十八大以来在监督检查、审查调查、巡视巡察和信访举报中发现的领导干部插手工程项目谋私贪腐问题线索进行清仓起底，建立专门台账，对未办结的逐件认真办理、清除存量，对已办结但专项整治期间又集中反映的进行“回头看”，对新接收的及时分办转办、动态清零。专项整治中发现的问题线索，严

格按照相关规定和程序办理。

快查重处五类典型案件。政治问题和经济问题交织，充当利益集团和权势团体代言人、代理人的；独断专行、“一言堂”，利用拆分工程项目私定承包单位、暗中操纵中标结果、变更设计增加造价、提前付款超额付款等手段为亲属、特定关系人谋利，背后拿点数、收好处费的；掩盖资金流向，掩饰权钱交易本质，利用金融和投资专业壁垒逃避追查监管，实现利益输送的；自身贪腐和“衙内腐败”交织，滥用职权为亲属承揽工程项目，利用影响力为亲属经商谋利的；离职后兑现利益，经营“影子公司”兑现利益，退休后到请托人公司任职兑现利益的。

坚持“三个一起查”。行贿受贿一起查，重点查处多次行贿、巨额行贿、向多人行贿、危害一方政治生态的行贿人；打招呼和违规提供帮忙一起查，既查违规打招呼的领导干部，也要查违规提供帮忙的；腐败和“四风”问题一起查，对插手工程项目谋私贪腐背后的违规吃喝、违规收送礼品礼金等“四风”问题深挖细查，做到风腐同查同治，坚决斩断工程建设领域风腐一体、由风及腐的勾连纽带。（责任部门：纪委办公室）

7. 做实做细以案促改。对查处的典型案例，开展“两个专题会”“六个一”“一案一挽损”以案促改工作。“两个专题会”：发生党委领导班子成员违规插手的典型案例，要召开以案促改专题民主生活会；发生其他领导干部违规插手的典型案例，党支部

要召开专题组织生活会。“六个一”：一案一通报、一案一建议、一案一谈话、一案一警示、一案一整改、一案一评议。“一案一挽损”：专项整治中查处的每一起典型案件，既要于行贿人因行贿获得的不正当利益依法追缴，又要对相关责任人员进行责任追究，还要对相关工程项目开展针对性整改，确保顺利建设，发挥效益。（责任部门：党委办公室、组织科、纪委办公室）

（三）巩固提升（2023 年 12 月 31 日前完成）

8. 开展源头治理。健全防治工程建设领域腐败滋生蔓延制度机制。医院要健全完善“三重一大”集体决策制度、领导班子成员职责清单制度，坚决防止一人独裁专断；进一步规范招投标管理和代理机构遴选制度，规范招投标行为；加大审计监督力度，严控概算超估算、预算超概算、决算超预算；健全专项资金审计工作机制，及时发现整治企业中标后违规转包分包工程项目等行为；健全行贿、围标、串标、异常评标等违法违规“黑名单”制度，强化联合惩戒。（责任部门：党委办公室、院办公室、审计科、招标办）

9. 健全长效监督制度机制。制定出台严禁领导干部插手工程项目谋私贪腐相关规定，拉出负面清单，明确违规插手干预具体情形，有针对性地推动领导干部规范用权。制定领导干部插手工程项目登记备案制度，界定插手干预和正常履职，形成不登记不备案受责任追究的震慑机制。建立打击领导干部违规插手工程项

目违法犯罪协作机制，加强信息沟通、线索移送、纪法衔接等。

（责任部门：纪委办公室）

五、工作要求

（一）压紧压实责任，强化组织领导。在医院党委的领导下，医院纪委牵头，成立专项整治工作领导小组，会同医院党办、审计科、基建科、财务科、后勤管理部、招标办共同开展工作，建立联席会议机制，及时会商研讨，形成整治工作合力。领导小组下设办公室，统筹相关职能部门，精心谋划部署，科学组织推进。各相关部门充分发挥作用，形成上下联动、左右协同、齐抓共管良好工作格局。

（二）严格督促指导，层层传导压力。要用好集中督导机制，及时跟进了解各部门工作开展情况，确保稳步推进。要强化责任追究，对于不认真履行职责、推进不力、打折扣、搞变通、走过场的，视情况予以提醒、约谈，情节严重的予以追责问责。要严格执行请示报告制度，专项整治工作中的重大情况、重大问题要及时请示报告。

（三）加强宣传引导，营造浓厚氛围。要坚持正确政治方向和舆论导向，围绕专项整治工作进度和整治成效，做好宣传报道，加大先进典型宣传力度，着力营造尚廉、崇廉、敬廉的浓厚氛围。

桂林医学院第二附属医院（临桂临床医学院）纪委监察室承办 2023 年 5 月 29 日印发